



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



INAF
ISTITUTO NAZIONALE
DI ASTROFISICA

PNRR: Criticità e Sfide negli Appalti Pubblici

Final Meeting

Martedì 30 Giugno – Giovedì 02 Luglio

OAC - Osservatorio Astrofisico di Arcetri





L'ARCHITETTURA DEL RISCHIO



Pressione Temporale

Scadenze stringenti in
contrasto con la complessità
procedurale degli appalti
pubblici



Governance Multilivello

Monitoraggio costante di
milestone e target europei
con rendicontazione
continua



Eccessiva Burocrazia

Oneri amministrativi che
rallentano i processi e
aumentano il rischio di
contenzioso.



OBIETTIVI STRATEGICI

01

VELOCITÀ

02

EFFICACIA

03

EFFICIENZA

04

NORMATIVA

Trasformare le criticità in un modello di eccellenza per la PA.



VELOCITÀ VS TRASPARENZA



Investimento Storico: Un'occasione unica che richiede efficienza operativa immediata.



Il Rischio: La fretta come nemico della qualità e della tenuta legale degli atti amministrativi.



Equilibrio: Bilanciare la rapidità d'esecuzione con la corretta gestione delle risorse pubbliche.

Il Paradosso Digitale

L'esigenza di garantire la trasparenza attraverso la digitalizzazione si scontra con piattaforme informatiche che spesso presentano gravi malfunzionamenti.



LAVORI PUBBLICI: QUADRO NORMATIVO



Qualificazione SOA: Condizione necessaria e sufficiente per partecipare (Obbligatoria > € 150.000).



Procedure Negoziare: Selezione tramite avvisi di indagine di mercato o elenchi di operatori economici.



Selezione degli Operatori: Divieto di sorteggio o altri metodi casuali, salvo situazioni eccezionali specificamente motivate.



Criteri di Selezione: Devono essere oggettivi, proporzionati e trasparenti, nel rispetto della concorrenza.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



INAF
ISTITUTO NAZIONALE
DI ASTROFISICA
NATIONAL INSTITUTE
FOR ASTROPHYSICS

CASO STUDIO: NOTO (SR)

Efficientamento Energetico

Procedura per impianti meccanici, idro-termo sanitari e climatizzazione della stazione radioastronomica.

86

MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PERVENUTE





Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca

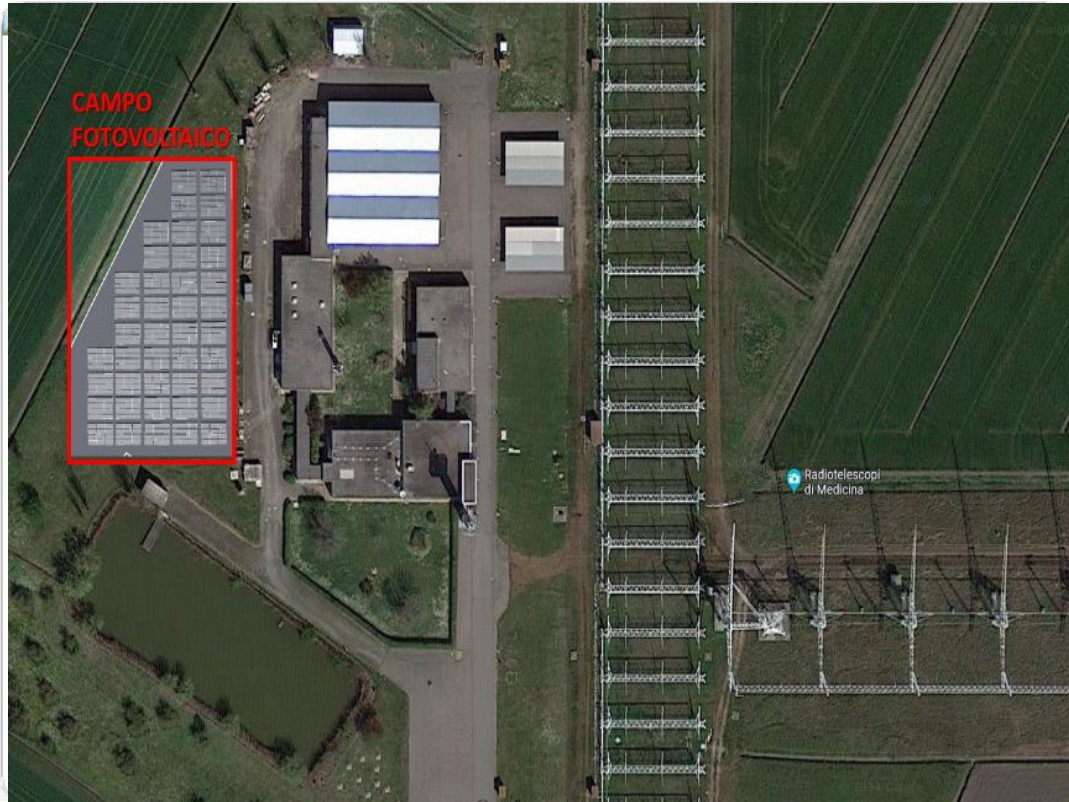


Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



INAF
ISTITUTO NAZIONALE
DI ASTROFISICA
NATIONAL INSTITUTE
FOR ASTROPHYSICS

CASO STUDIO: MEDICINA (BO)



Energia e Illuminazione

Realizzazione impianto fotovoltaico a terra da 254,52 kWp e relamping dell'edificio principale.

38

MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PERVENUTE



ORIENTAMENTI ANAC (PARERE 11/2024)

"A titolo indicativo - fermo per i lavori il possesso della qualificazione SOA quale requisito necessario e sufficiente - si potrebbero utilizzare ulteriori elementi curriculari (fatturato specifico, elenco lavori, ecc.) che siano pertinenti all'oggetto dell'affidamento e diano evidenza della solidità ed affidabilità dei concorrenti, senza in ogni caso introdurre soglie di sbarramento, sì da garantire a tutti l'ingresso nell'elenco o nel ventaglio dei soggetti da invitare, opportunamente graduati sulla base degli elementi previsti, e invitando il numero che la procedura richieda partendo da quelli più alti in graduatoria"



MODALITÀ ESPLETATE E CRITICITÀ

Graduatoria Qualitativa

Selezione basata sull'importo complessivo dei lavori eseguiti regolarmente nel triennio antecedente

Complessità Operativa

Operazione resa complessa dall'elevato volume di documenti (CEL) e dalla loro difficile interpretazione tecnica



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



INAF
ISTITUTO NAZIONALE
DI ASTROFISICA
NATIONAL INSTITUTE
FOR ASTROPHYSICS

IL TITOLARE EFFETTIVO

Secondo la Normativa Antiriciclaggio D.Lgs. 21 novembre 2007 n. 231, il titolare effettivo è la persona fisica per conto della quale è realizzata un'operazione o un'attività. Nel caso di un'entità giuridica, si tratta di quella persona fisica – o le persone - che, possedendo suddetta entità, ne risulta beneficiaria.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



INAF
ISTITUTO NAZIONALE
DI ASTROFISICA
NATIONAL INSTITUTE
FOR ASTROPHYSICS

I 3 CRITERI DI INDIVIDUAZIONE



1. Assetto Proprietario

Basato sulla detenzione
diretta o indiretta di quote
di capitale superiori al 25%.



2. Criterio del Controllo

Verifica dell'influenza
dominante tramite
voti o vincoli
contrattuali.



3. Criterio Residuale

Identificazione tramite poteri di
amministrazione o direzione della
società.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



INAF
ISTITUTO NAZIONALE
DI ASTROFISICA
NATIONAL INSTITUTE
FOR ASTROPHYSICS

OBBLIGO PER I SOGGETTI ATTUATORI

Circolare 1706 del 14/11/2024 del Ministero dell'Università e della Ricerca

VERIFICHE PREGRESSE TRIENNALI



1. Gli Impieghi

Verificare gli impieghi e i ruoli professionali ricoperti negli **ultimi 3 anni** dai soggetti dichiaranti.



2. Le Partecipazioni

Controllare le partecipazioni a società di persone e/o di capitali detenute negli **ultimi 3 anni**.



3. Relazioni e Parentela

Mappare i rapporti personali, le relazioni stabili e i **rapporti di parentela** diretti o indiretti.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



INAF
ISTITUTO NAZIONALE
DI ASTROFISICA
NATIONAL INSTITUTE
FOR ASTROPHYSICS

Audit Procedure PNRR ad "Alto Rischio"

VERIFICHE A CAMPIONE SULLE AUTODICHIARAZIONI RESE (DPR 445/2000)- controllo e monitoraggio continuo



SORTEGGIO & VERBALI

Formalizzazione delle operazioni tramite verbali di sorteggio e chiusura delle procedure definite ad "alto rischio"

LEGAMI FAMILIARI

Controllo incrociato dei certificati di stato di famiglia per accertare i rapporti di parentela dichiarati dai RUP e dai titolari effettivi



BANCA DATI PERLAPA

Verifica sistematica degli incarichi nell'Anagrafe delle Prestazioni per il triennio **2023-2025**



CONSULENZE ESTERNE

Analisi dei contratti di collaborazione e consulenza conferiti a soggetti esterni all'Amministrazione



PERSONALE INTERNO

Verifica puntuale degli incarichi conferiti e formalmente autorizzati ai dipendenti dell'Ente (INAF)

OBIETTIVO TRASPARENZA

Garantire l'assenza di conflitti di interesse e la veridicità delle dichiarazioni rese dai soggetti interessati



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



INAF
ISTITUTO NAZIONALE
DI ASTROFISICA
NATIONAL INSTITUTE
FOR ASTROPHYSICS

LE CLAUSOLE SOCIALI

Art. 47 comma 4 del D.L. 77/2021 – art. 1 allegato II.3 D.Lgs. 36/2023

È requisito necessario dell'offerta l'assunzione dell'obbligo di assicurare una quota pari ad **almeno il 30%** delle assunzioni a favore dell'occupazione giovanile e femminile.

Uno strumento essenziale per un rilancio economico inclusivo secondo il piano Next Generation EU.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



INAF
ISTITUTO NAZIONALE
DI ASTROFISICA
NATIONAL INSTITUTE
FOR ASTROPHYSICS

PORTATA IMPERATIVA: CASO STUDIO



Sentenza CdS n. 2688/2023

"La scelta del legislatore risponde all'esigenza di imporre dall'alto una ben precisa opzione organizzativa (*favor* per le assunzioni di donne e giovani)."

ESCLUSIONE DI UN O.E.

Esclusione confermata per aver depennato il modulo relativo agli obblighi occupazionali femminili.



ADEMPIMENTI E MOLTEPLICITÀ



Documentazione Atti

Redazione di atti
amministrativi complessi nel
pieno rispetto di una
normativa stratificata e in
continua evoluzione.



E-Procurement

L'onere della trasparenza
digitale gestito tramite
piattaforme spesso instabili
che sottraggono tempo
operativo prezioso.



Competenze

Necessità di figure con
competenze trasversali
(legali, tecniche e digitali)
per far fronte alla mole di
adempimenti.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



INAF
ISTITUTO NAZIONALE
DI ASTROFISICA
NATIONAL INSTITUTE
FOR ASTROPHYSICS

VERSO UNA GESTIONE CONSAPEVOLE

Coordinamento

Maggiore integrazione tra le
strutture operative dell'ente.



Competenze

Sviluppo di trasversalità tecnica,
legale e digitale.

Obiettivo

Trasformare le criticità in
efficienza strutturale per la PA.



Grazie per l'attenzione

PNRR: dalle criticità a un nuovo modello di eccellenza.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



INAF
ISTITUTO NAZIONALE
DI ASTROFISICA
NATIONAL INSTITUTE
FOR ASTROPHYSICS

Ringraziamenti

UN RINGRAZIAMENTO SPECIALE A CHI HA RESO POSSIBILE QUESTO PROGETTO

♥ Alice Bosi

La mia fedelissima collega. Nonostante le competenze diverse, abbiamo lavorato allo stesso passo. Grazie per avermi sempre supportata; è stato un vero piacere e spero vivamente di continuare a collaborare insieme.

👤 Manuela Naldi

Con cui ho condiviso il lavoro sulle complesse procedure dei lavori pubblici. Una persona estremamente competente sul campo e costantemente al passo con le attività.

👤 Germano & Andrea

Un ringraziamento per la fiducia dimostrata e per avermi garantito la piena e fondamentale autonomia operativa nello svolgimento delle attività.

👤 Michela

Preziosa per le sue spiccate e mirate competenze in materia gestionale, che hanno dato ordine e struttura al lavoro.

📄 Il Team Tecnico

Tutti i tecnici con i quali abbiamo preparato, fianco a fianco, la complessa documentazione di gara necessaria alla procedura.

👤 Contributi Allargati

Ogni altro soggetto coinvolto, direttamente o indirettamente, nel progetto. Il vostro apporto è stato fondamentale per il raggiungimento dell'obiettivo.

*"Perché **collaborazione** vuol dire supportarsi a vicenda, stare allo stesso passo seppur in possesso di competenze diverse: solo così le cose possono andare avanti."*