

# *Basi organizzative del procurement management*

*Normativa – procedure - strumenti di acquisto – etica ....*

***Gli acquisti di beni e l'affidamento di servizi  
funzionalmente destinati alle attività di  
ricerca scientifica e tecnologica***



*« The state has no source of money, other than the money people earn themselves. If the state wishes to spend more it can only do so by borrowing your savings, or by taxing you more. And it's no good thinking that someone else will pay. That someone else is you. **There is no such thing as public money. There is only taxpayers' money** »*

**Margaret Thatcher**, discorso al Congresso dei Tories, Ottobre 1983.

*«We know that there is no such thing as public money. There is only taxpayers' money»*

**David Cameron**, campagna elettorale 2015.

## La non-agenda di oggi >>>

Ecosistema appalti in INAF: SSS, Tavoli Tecnici, Helpdesk

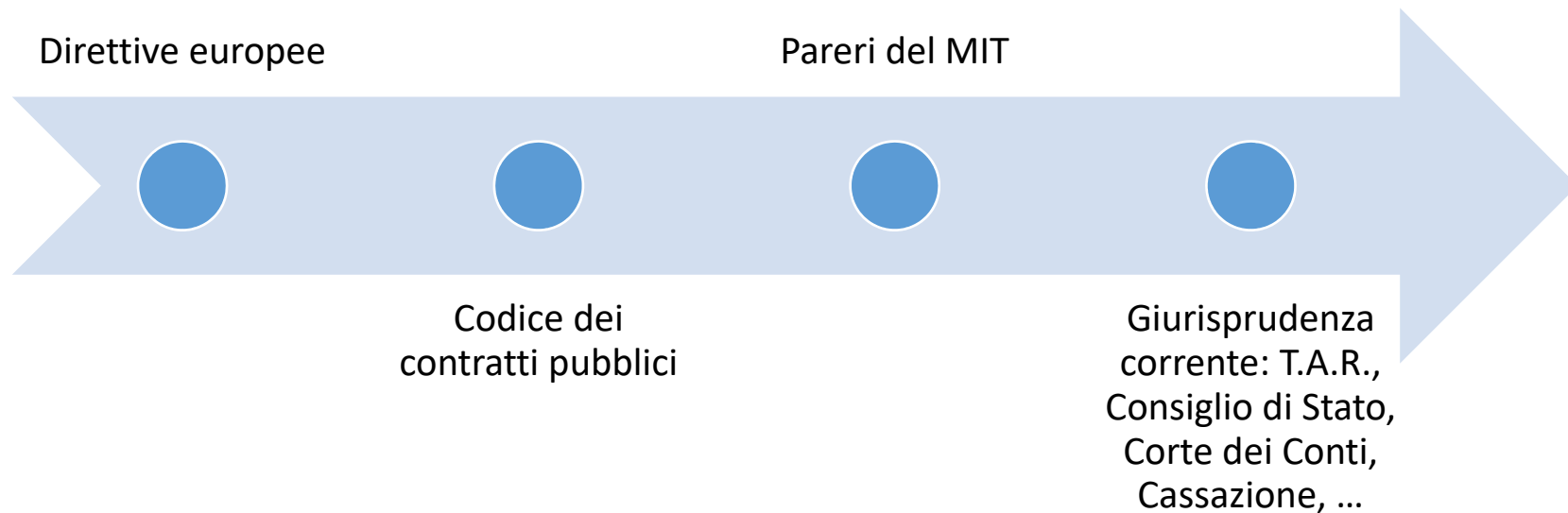
Contestualizzazione dell'affidamento & procedure: perché usiamo strumenti inadeguati per gestire la complessità?

Il contesto normativo essenziale: Direttive UE, Codice dei contratti pubblici, Pareri MIT, ANAC ...

Il RUP: chi, cosa, come. I RUP «di settore»

Valore degli appalti: soglie di spesa e procedure di gara, acquisti di modico valore (< 5keuro?)

# L'ecosistema normativo



## Direttive europee 2014/23 e 2014/24 ...

---

L'aggiudicazione degli appalti pubblici da o per conto di autorità degli Stati membri deve rispettare i principi del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE) e in particolare la libera circolazione delle merci, la libertà di stabilimento e la libera prestazione di servizi, nonché i principi che ne derivano, come la parità di trattamento, la non discriminazione, il mutuo riconoscimento, la proporzionalità e la trasparenza.

---

Tuttavia, per gli **appalti pubblici con valore superiore a una certa soglia** è opportuno elaborare disposizioni per coordinare le procedure nazionali di aggiudicazione degli appalti in modo da garantire che a tali principi sia dato effetto pratico e che gli **appalti pubblici** siano **aperti alla concorrenza**.

## ... Direttive europee 2014/23 e 2014/24 ...

---

Al fine di stimare il **valore** di un determinato **appalto**, la stima del valore su un **frazionamento dell'appalto** dovrebbe essere consentito **solo se giustificato da ragioni oggettive**. Potrebbe ad esempio essere giustificato stimare il valore degli appalti al livello di un'unità operativa distinta dell'amministrazione aggiudicatrice, quali ad esempio scuole o asili, purché l'unità in questione sia responsabile in modo indipendente per il proprio appalto.

---

È possibile ipotizzarlo nei casi in cui l'unità operativa distinta attua in modo indipendente le procedure d'appalto e decide in merito all'acquisto, dispone di una linea di bilancio distinta per gli appalti interessati, conclude il contratto in modo indipendente e lo finanzia con una dotazione finanziaria di cui dispone. **Un frazionamento non è giustificato nei casi in cui l'amministrazione aggiudicatrice organizza semplicemente un appalto in modo decentrato.**

## ... Direttive europee 2014/23 e 2014/24

---

Elementi essenziali di una procedura di appalto quali i documenti di gara, le richieste di partecipazione, le conferme di interesse e le offerte dovrebbero sempre essere in forma scritta, tuttavia la **comunicazione orale con operatori economici** dovrebbe d'altro canto rimanere **possibile purché il suo contenuto sia sufficientemente documentato**

---

Ciò è necessario per assicurare un adeguato livello di **trasparenza** che consenta di verificare se sia stato rispettato il principio della **parità di trattamento**. In particolare, è essenziale che le comunicazioni orali con offerenti, che potrebbero incidere sul contenuto e la valutazione delle offerte, siano documentate in misura sufficiente e con mezzi appropriati, quali registrazioni scritte o audiovisive o sunti dei principali elementi della comunicazione .

## La non-agenda di oggi >>>

Ecosistema appalti in INAF: SSS, Tavoli Tecnici, Helpdesk

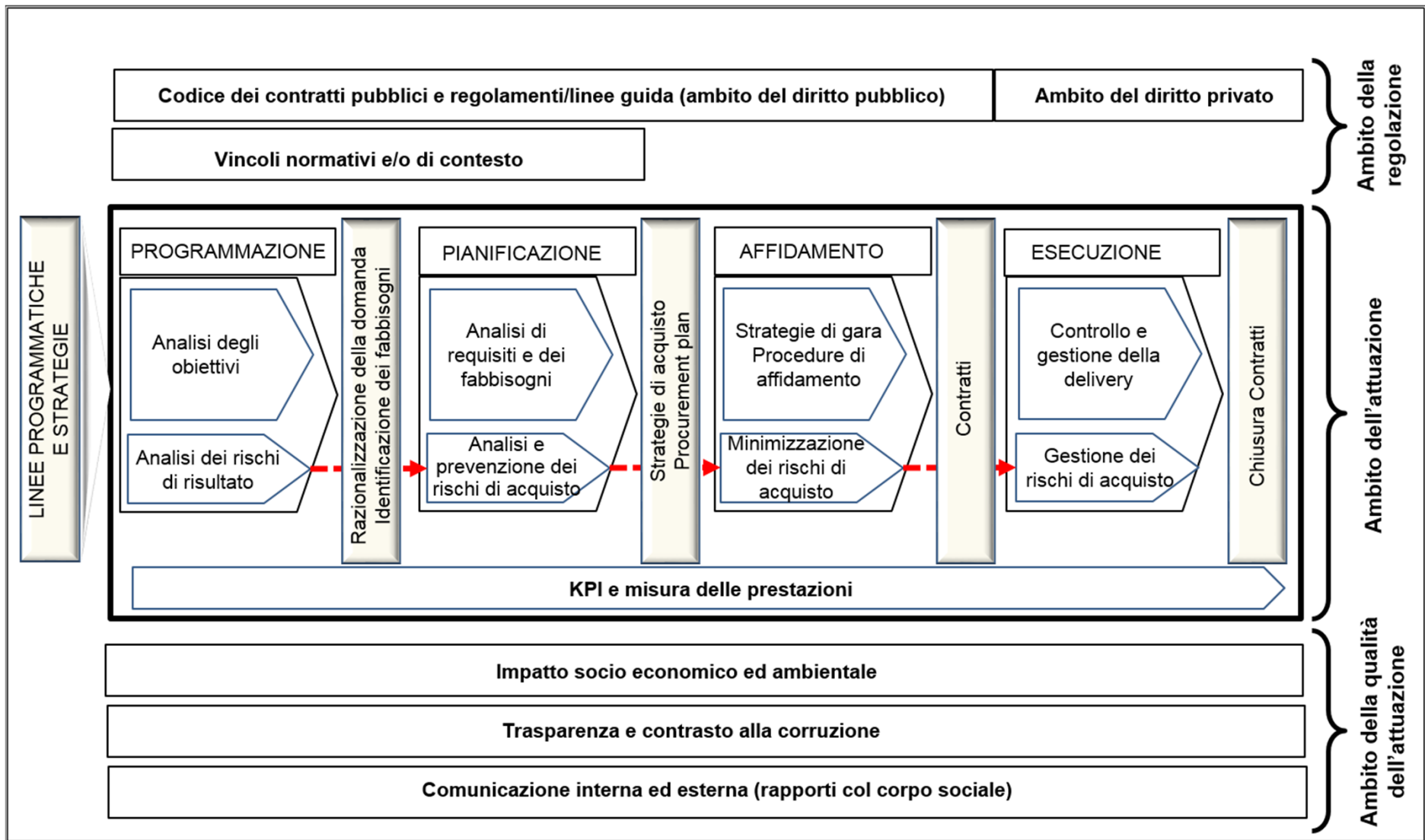
Contestualizzazione dell'affidamento & procedure: perché usiamo strumenti inadeguati per gestire la complessità?

Il contesto normativo essenziale: Direttive UE, Codice dei contratti pubblici, Pareri MIT, ANAC ...

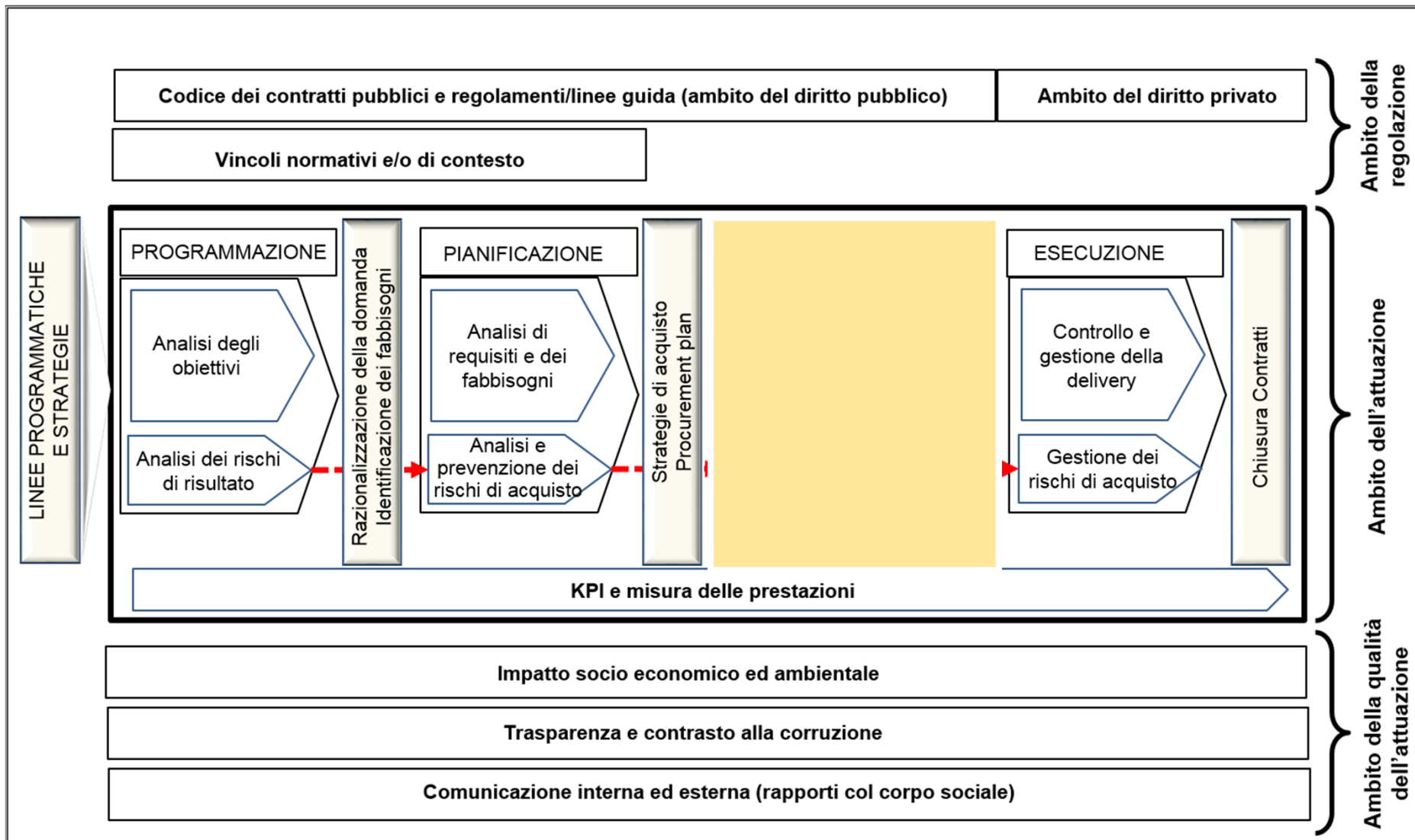
Il RUP: chi, cosa, come. I RUP «di settore»

Valore degli appalti: soglie di spesa e procedure di gara, acquisti di modico valore (< 5keuro?)

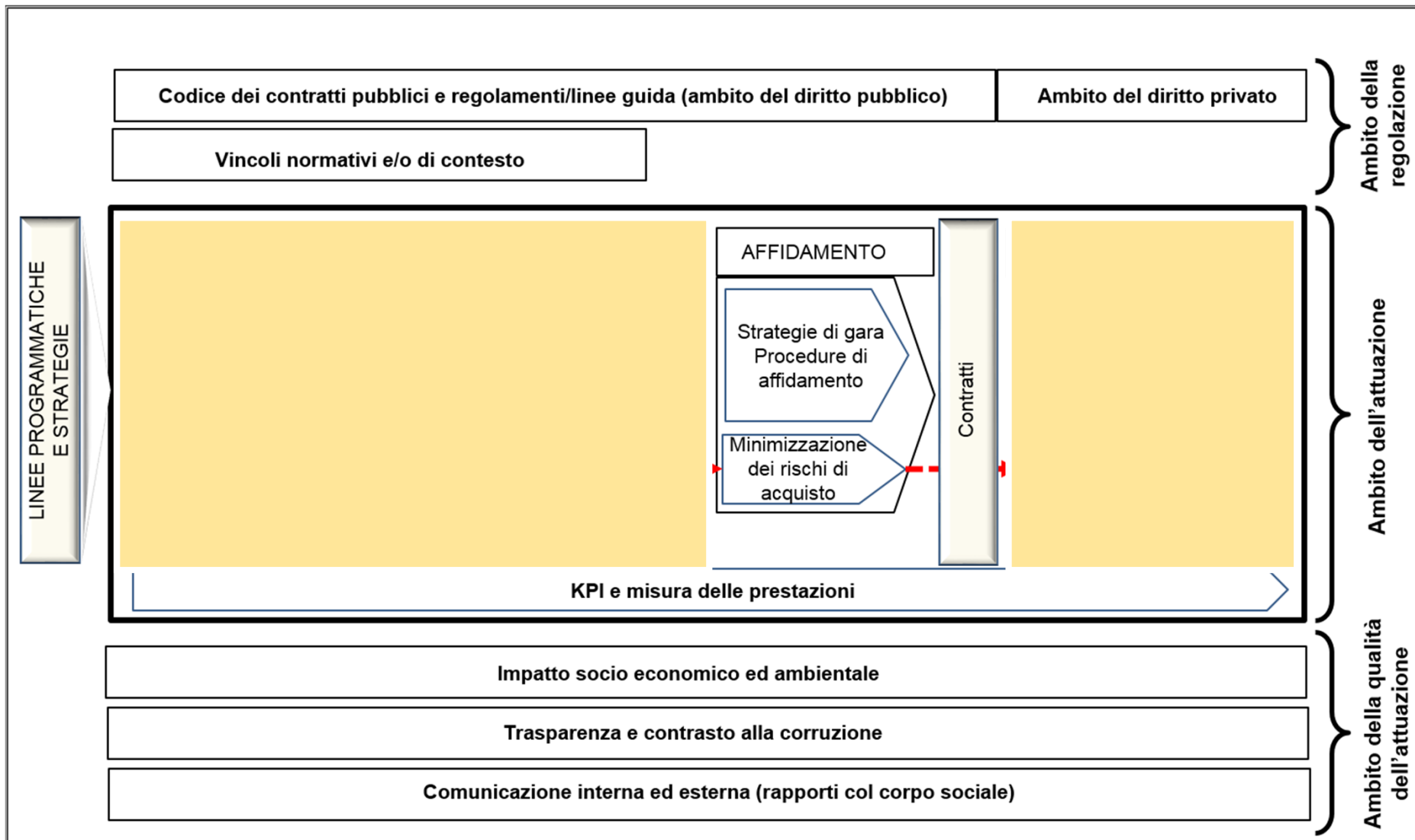




da R. Colangelo «Spendere wisely and well» - Franco Angeli Editore



da R. Colangelo «Spendere wisely and well» - Franco Angeli Editore



da R. Colangelo «Spendere wisely and well» - Franco Angeli Editore

## >>> la non-agenda di oggi

L'interesse transfrontaliero

Affidamenti diretti ex art. 50 co. 2 lett. a)-b)

Principio di rotazione

*e-procurement* e PAD: Acquistinrete/MEPA, U-BUY, CRC

*Codice dei contratti pubblici, gli articoli maggiormente rilevanti nel contesto*

*Affidamenti ex art. 76: concetto di «unicità» ed «esclusività»*

*Utilizzo della consultazione preliminare: CPV, linee guida, motivazioni, documentazione, come si esegue in pratica ...*

# Codice contratti pubblici - Focus

- Artt. 1-4 | Risultato, Fiducia, Accesso al mercato, criterio interpretativo
- Art. 14 | Soglie di rilevanza comunitaria
- Art. 15 | RUP e Responsabili di procedimento / di fase (All. I.2)
- Art. 21 | Ciclo di vita digitale dei contratti pubblici
- Art. 22 | Ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale
- Art. 37 | Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi
- Art. 49 | Principio di rotazione degli affidamenti
- Art. 50 | Procedure per l'affidamento (contratti sotto soglia)

# Codice contratti pubblici - Focus

- Art. 59 | Accordi quadro
- Art. 77 | Consultazioni preliminari di mercato
- Art. 50 | Procedure per l'affidamento (contratti sotto soglia)
- Art. 108 | Criteri di aggiudicazione degli appalti

